



Rola Urzędu Dozoru Technicznego w zakresie bezpieczeństwa publicznego

Andrzej Ziółkowski
Urząd Dozoru Technicznego

Poznań - SAWO 2010



Rola państwa

1. Zapewnienia bezpieczeństwa swoim obywatelom w szerokim zakresie;
2. Bezpieczny rozwój;



Konstytucja RP

Art. 5.

- „Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolności i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju.”

Art. 66.

- „Każdy ma prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy. Sposób realizacji tego prawa oraz obowiązki pracodawcy określa ustawa.”



Konstytucja RP

Art. 68.

- „Każdy ma prawo do ochrony zdrowia.”

Art. 74.

- „Władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom.”



SAWO 2010

*Co to jest
bezpieczeństwo
publiczne?*



Definicja – Wikipedia – Bezpieczeństwo publiczne

- „**Bezpieczeństwo publiczne** - ogół warunków i instytucji chroniących życie, zdrowie, mienie obywateli oraz majątek ogólnonarodowy, ustrój i suwerenności państwa przed zjawiskami groźnymi dla ładu prawnego, a także przed zjawiskami mogącymi zakłócić normalne funkcjonowanie obywateli, godzącymi w ogólnoprzyjęte normy postępowania.”



Bezpieczeństwo publiczne - Wikipedia

- „Bezpieczeństwo publiczne jest także stanem w społeczeństwie, który umożliwia jego sprawne funkcjonowanie. „



Bezpieczeństwo publiczne - Wikipedia

- „Zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego mogą mieć charakter zarówno wewnętrzny jak i zewnętrzny, czyli mieszczą się tu ingerencję ze strony innych podmiotów państwowych w sprawy wewnętrzne, a także wewnętrzne konflikty i napięcia społeczne.”



Definicja

Bezpieczeństwo publiczne zawiera:

przeciwdziałanie i ochrona przed zdarzeniami, które mogą zagrozić bezpieczeństwu ogółu wynikającego z poważnych niebezpieczeństw, uszkodzeń, lub zniszczeń, takich jak przestępstwa lub katastrofy (naturalne lub spowodowane przez człowieka).



Zakres realizacji bezpieczeństwa publicznego obejmuje:

- Kontrola zwierząt;
- System reguł i zasad obowiązujących w państwie;
- Ochrona konsumentów;
- Pracownicy transportu;
- System numerów telefonów w sytuacji krytycznej;
- Inspektorzy sanitarni;
- Ratownicy;
- Pracownicy w strefach parkingowych;



Zakres realizacji bezpieczeństwa publicznego obejmuje:

- Dyspozytorzy w policji;
- Prokuratorzy;
- Funkcjonariusze bezpieczeństwa;
- Straż ruchu i transportu;
- Personel zarządzania transportem;
- Inspektorzy związaniu z różnorodną użytecznością.



Elementy służące do osiągnięcia bezpieczeństwa technicznego

- Regulacje prawne w systemie prawnym UE;
- Regulacje prawne w systemie prawnym RP;
- Normalizacja europejska;
- Specyfikacje techniczne



Szeroki kontekst bezpieczeństwa publicznego

- Ze względu na zakres bezpieczeństwa publicznego nie może być rozpatrywane tylko w kategoriach jednego państwa;
- Dzięki synergii i współpracy międzynarodowej bezpieczeństwo publiczne można osiągnąć lepszy efekt;
- W związku z globalizacją niektóre obszary bezpieczeństwa publicznego są poza zakresem możliwości jednego państwa;

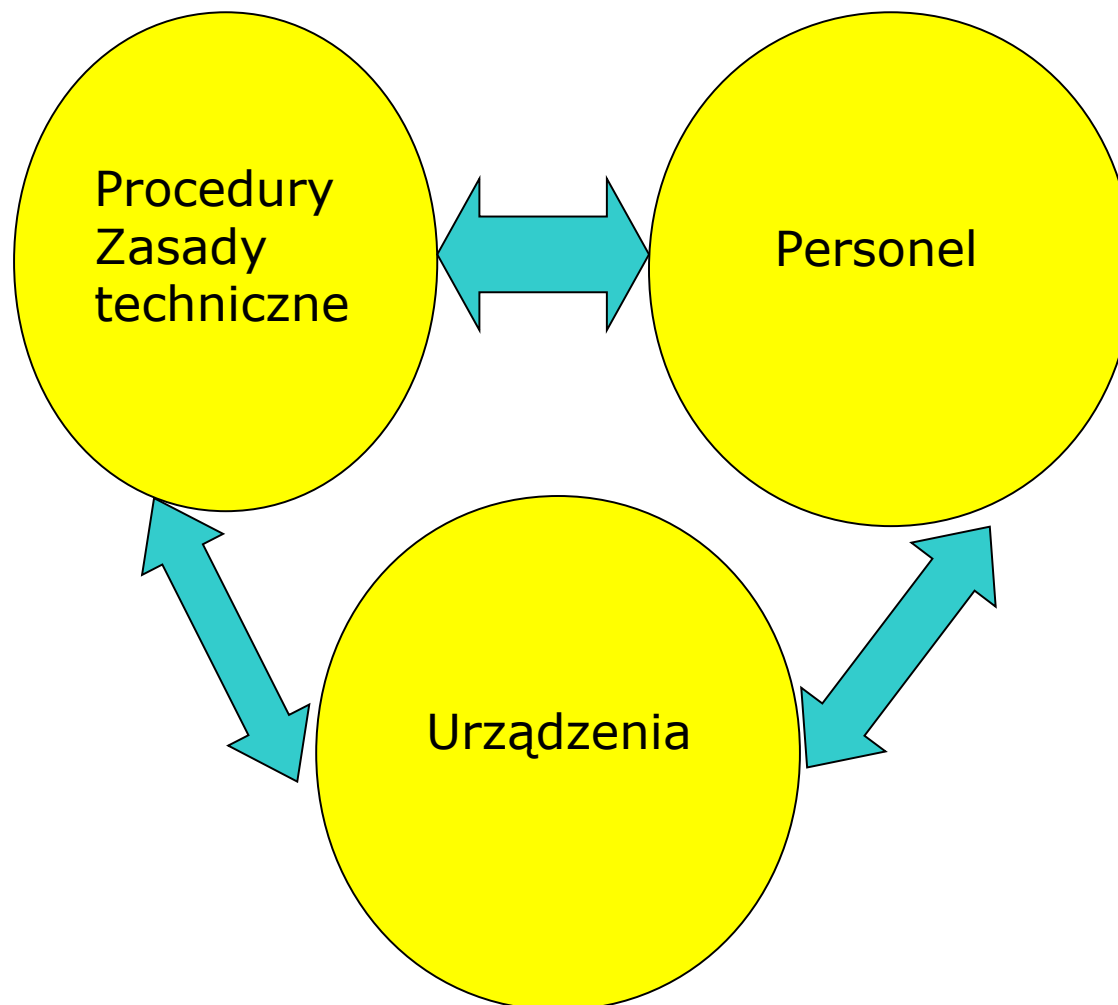


Współpraca międzynarodowa w zakresie bezpieczeństwa publicznego

- Poziom światowy:
 - ONZ, WHO;
- Poziom europejski
 - Dyrektywy UE;
 - Rozporządzenia UE;
 - Normalizacja europejska.



Elementy decydujące o bezpieczeństwie





Kultura bezpieczeństwa

- „Wyrażenie często użyte dla opisanego sposobu w jaki bezpieczeństwo jest kierowane w miejscu pracy i często odnosi się do postaw, przekonań, poglądów i wartości, które pracownicy dzielą w odniesieniu do bezpieczeństwa.”
(Cox and Cox 1991)



Bezpieczeństwo techniczne, a bezpieczeństwo publiczne

Bezpieczeństwo techniczne
jest elementem
bezpieczeństwa publicznego



Działalność UDT

- Ustawa o dozorcze technicznym Dz.U.2000.122.1321 ze zm;
- Rozporządzenie RM w sprawie rodzajów urządzeń objętych dozorem technicznym Dz.U.2002.120.1021 ze zm.
- Rozporządzenia wykonawcze w zakresie warunków technicznych dozoru technicznego dla niektórych urządzeń technicznych;
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 18 lipca 2001 r. w sprawie trybu sprawdzania kwalifikacji wymaganych przy obsłudze i konserwacji urządzeń technicznych Dz.U.2001.79.849,



Do zakresu działania UDT należy

- 1) nadzór i kontrola przestrzegania przepisów o dozorcze technicznym, a także przepisów i zasad z zakresu bezpieczeństwa techniki, dotyczących urządzeń technicznych,
- 2) wykonywanie dozoru technicznego nad urządzeniami technicznymi, w zakresie określonym ustawą,
- 3) wydawanie decyzji w sprawach wynikających z wykonywania dozoru technicznego,
- 4) szkolenie pracowników dozoru technicznego,
- 5) prowadzenie ewidencji eksploatowanych urządzeń technicznych,
- 6) współpraca ze specjalistycznymi jednostkami dozoru technicznego w zakresie wykonywania dozoru technicznego,



Do zakresu działania UDT należy

- 7) inicjowanie działalności normalizacyjnej, współudział w opracowywaniu lub opracowywanie projektów warunków technicznych dozoru technicznego oraz norm określających zasady i warunki bezpiecznej pracy urządzeń technicznych,
- 8) analizowanie przyczyn i skutków uszkodzeń urządzeń technicznych oraz stała ocena stopnia zagrożenia stwarzanego przez te urządzenia,
- 9) inicjowanie przedsięwzięć oraz prac badawczych w zakresie bezpiecznej pracy urządzeń technicznych oraz prowadzenie w tym zakresie badań diagnostycznych i wykonywanie ekspertyz,



Do zakresu działania UDT należy

- 10) inicjowanie działalności mającej na celu podnoszenie zawodowych kwalifikacji wytwórców oraz użytkowników w zakresie bezpiecznej pracy urządzeń technicznych,
- 11) popularyzowanie zagadnień związanych z bezpieczną pracą urządzeń technicznych oraz organizowanie doradztwa w tym zakresie,
- 12) współpraca międzynarodowa w zakresie zagadnień dotyczących bezpiecznej pracy urządzeń technicznych,
- 13) współpraca z instytucjami polskimi i zagranicznymi w zakresie działań zmierzających do harmonizacji przepisów dozoru technicznego z wymaganiami Unii Europejskiej,



Do zakresu działania UDT należy

- 14) uzgadnianie programów szkolenia osób obsługujących i konserwujących urządzenia techniczne,
- 15) sprawdzanie kwalifikacji osób wytwarzających, naprawiających, modernizujących, obsługujących i konserwujących urządzenia techniczne oraz osób wykonujących badania nieniszczące,
- 16) certyfikowanie systemów jakości dotyczących urządzeń technicznych,
- 17) występowanie z wnioskami o zmianę wysokości opłat za czynności jednostek dozoru technicznego.



Lista Oddziałów UDT i ich lokalizacja



Pełna lista oddziałów UDT



Europejski i krajowy system w dążeniu do zapewnienia bezpieczeństwa

Dozorem technicznym objęte są urządzenia techniczne stwarzające zagrożenie poprzez:

- rozprężanie gazów znajdujących się pod ciśnieniem różnym od atmosferycznego
- wyzwolenie energii potencjalnej lub kinetycznej przy przemieszczaniu ludzi lub ładunków w ograniczonym zasięgu
- rozprzestrzenianie się materiałów niebezpiecznych o właściwościach trujących lub żrących w czasie ich magazynowania lub transportu w zbiornikach bezciśnieniowych
- Europejski system dążenia do zapewnienia bezpieczeństwa składa się z dwóch części:
 - deklaratorywnego, realizowanego przed umieszczeniem wyrobu - urządzenia na rynku będącego w gestii wytwórcy wspieranego przez strony trzecie (**faza wytwarzania**)
 - krajowego, realizowanego przez instytucje na podstawie narodowej delegacji prawnej (**faza eksploatacji**).



Ustawa o dozorcze technicznym

Warunki dopuszczenia urządzenia do eksploatacji

Art. 14. 1. Urządzenia techniczne objęte dozorem technicznym, z wyjątkiem urządzeń, o których mowa w art. 15 ust. 1, mogą być eksploatowane tylko na podstawie decyzji zezwalającej na ich eksploatację, wydanej przez organ właściwej jednostki dozoru technicznego.

(Dz.U.2000.122.1321 ze zmianami)



Ustawa o dozorze technicznym

Wykonywanie dozoru technicznego

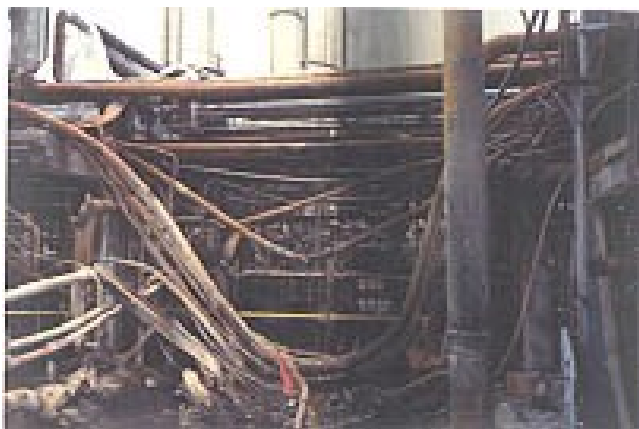
Art. 18. 1. W przypadku nieprzestrzegania przez eksploatującego przepisów o dozorze technicznym organ właściwej jednostki dozoru technicznego wydaje decyzję o wstrzymaniu eksploatacji urządzenia.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio w razie stwierdzenia zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska.



Niebezpieczne uszkodzenie i nieszczęśliwy wypadek

Art. 19. Eksploatujący urządzenie techniczne jest obowiązany niezwłocznie zawiadomić organ właściwej jednostki dozoru technicznego o każdym niebezpiecznym uszkodzeniu urządzenia lub nieszczęśliwym wypadku związanym z jego eksploatacją.





Ustawa o dozorcze technicznym Przepisy karne

Art. 63. 1. Kto dopuszcza do eksploatacji urządzenie techniczne:

- 1) bez otrzymania decyzji organu właściwej jednostki dozoru technicznego o dopuszczeniu urządzenia do eksploatacji lub obrotu,
 - 2) wbrew decyzji organu właściwej jednostki dozoru technicznego o wstrzymaniu eksploatacji lub wycofaniu z obrotu urządzenia technicznego,
-
- podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności.

2. Tej samej karze podlega ten, kto przerabia urządzenie techniczne bez zgody organu właściwej jednostki dozoru technicznego.

Art. 64. Kto:

- 1) uniemożliwia lub utrudnia wykonywanie czynności, o których mowa w art. 14 ust. 2,
- 2) nie wykonuje obowiązku zawiadomienia organu właściwej jednostki dozoru technicznego o niebezpiecznym uszkodzeniu urządzenia technicznego lub nieszczęśliwym wypadku związanym z eksploatacją urządzenia technicznego, podlega karze grzywny.

Art. 65. Postępowanie w sprawach określonych w art. 64 następuje w trybie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia, na podstawie wniosku o ukaranie złożonego przez organ właściwej jednostki dozoru technicznego.



**OSOBY OBSŁUGUJĄCE i KONSERWUJĄCE
URZĄDZENIA DŹWIGNICOWE MUSZĄ POSIADAĆ
ODPOWIEDNIE UPRAWNIENIE**

Dz.U.01.79.849 ze zmianami

To samo dotyczy osób napełniających zbiorniki przenośne



**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 16 lipca 2002 r.

**w sprawie rodzajów urządzeń technicznych podlegających
dozorowi technicznemu.**

(Dz. U. z dnia 29 lipca 2002 r.)

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 3 lutego 2003 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów urządzeń
technicznych podlegających dozorowi technicznemu**

(Dz. U. z dnia 18 lutego 2003 r.)



UDT – jednostka inspekcyjna

- Badania urządzeń technicznych, których eksploatacja związana jest z ryzykiem;
- Potwierdzanie kwalifikacji osób związanych z obsługą i konserwacją;
- Uzgadnianie dokumentacji i technologii przy naprawie i modernizacji



UDT –CERT – jednostka notyfikowana

- Działanie w zakresie realizacji procedur oceny zgodności – wykonywanie badań;
- Zatwierdzanie technologii i dokumentacji;
- Potwierdzanie kwalifikacji personelu spawalniczego i NDT;
- Prowadzenie certyfikacji systemów



Wnioski:

- Bezpieczeństwo techniczne stanowi element bezpieczeństwa publicznego;
- Bezpieczeństwo publiczne nie może być dzisiaj realizowane wyłącznie na poziomie danego państwa;



Wnioski:

- W celu efektywnego realizowania zadań związanych z bezpieczeństwem technicznym konieczne jest działanie w trzech sferach:
 - Procedury;
 - Urządzenia;
 - Personel.
- UDT wspiera państwo w zakresie bezpieczeństwa publicznego zarówno jako jednostka inspekcyjna jak i jednostka notyfikowana.



Wnioski

- UDT rozwija kulturę bezpieczeństwa poprzez szkolenia, publikowanie i działania prewencyjne polegające na wykonywaniu inspekcji branżowych i kompleksowych zgodnie z ustawą o dozorze technicznym



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ